

上海市药品零售网点空间布局指引

上海市商务委员会
上海市卫生和计划生育委员会
上海市食品药品监督管理局
上海市医疗保险办公室

2018年5月

上海市药品零售网点空间布局指引

(2018 年版)

为贯彻落实市商务委等四部门联合发布的《关于“十三五”期间推进本市药品流通行业发展的指导意见》(沪商秩序[2017]143号)精神,优化和完善药品零售网点空间布局,引导零售药店高质量有序发展,满足人民不断增长的健康需求,特制定本指引。

一、零售药店空间布局现状

截至2018年5月,本市共有药品零售药店3813家,零售连锁企业3396家,连锁率为89.1%。分布在16个区的209个街镇,平均每个街镇有18家药店,平均每家零售药店服务常住人口6412人。目前,本市零售药店布局总体呈现出“二高一低”的现状。

(一) 中心城区药店密度较高

从空间分布情况看,中心城区的药店密度明显高于其他地区,每平方公里药店数均超过2个/平方公里,如静安区每平方公里药店数已达到5.34个,虹口区达到4.56个/平方公里,黄浦区达到4.2个/平方公里,普陀区达到3.12个/平方公里。

(二) 大型医疗机构和商业中心周边药店密度较高

由于“医-药”产业集群关系,大型医疗机构周边药店密度较高。例如长海医院、华山医院等医疗机构周边,均有3家及以上零售药店聚集。在客流量较高、商业氛围浓厚的市级商业中心分布也相对密集。例如张扬路、南京东路等市级商业中心,均有5家及以上药店集聚。

（三）郊区药店密度较低

由于郊区面积相对较大，人口分布较为分散，药店密度多低于 1 个/平方公里。如嘉定区每平方公里药店数为 0.69 个，奉贤区为 0.3 个/平方公里，青浦区为 0.26 个/平方公里，金山区为 0.21 个/平方公里，崇明区仅有 0.07 个/平方公里。

二、零售药店布局思路和主要目标

（一）布局思路

根据本市药品与健康消费总体需求、商业网点布局和医保定点零售药店相关规划，以及“中心城区合理调整、非中心城区延伸到位、新老社区全面配套”的要求，优化和完善药品零售网点空间布局。按照“需求导向、分类引导、市场决定、安全可控”的原则，提升药品零售网点空间布局水平，便利居民购药，同时确保用药安全，促进本市药品零售行业有序发展。

（二）主要目标

2020 年底，本市零售药店空间布局进一步优化提升，做到“布局与发展相适应，供应与需求相匹配”，基本实现常住人口步行 10 分钟可以到达 1 家零售药店，形成若干药品零售特色服务区域。

三、零售药店布局原则

（一）一般居民区的布局原则

新开办的零售药店在符合资质的条件下，建议与已有药店间路网距离不少于 300 米；在人口密度大于 5.4 万人/平方公里的人口集中区域，与周边已有药店间的路网距离限制可适当降低。

（二）新建大型居住社区的布局原则

要对接社区医疗规划布局，鼓励社会资本在服务空白区域开办零售药店，特别是 AA 级及以上药店和老字号药店，符合要求的可优先纳入基本医保定点。

（三）重点医疗、商业区域的布局原则

对于上海国际医学园区、新虹桥国际医学中心、枫林医学区等医疗机构聚集区和市级医学中心、区域医疗中心、市级商业中心周边区域，新开业药店在安全可控的监管条件下，结合当地常住人口、就诊患者购药需求、交通等情况，药店间距离限制可适度放宽。

四、零售药店布局指引

根据布局原则，综合上海人口、行业发展规划和零售药店布局现状，本市运用地理信息系统（ArcGIS）软件及其功能模块，制定相关布局指引图。

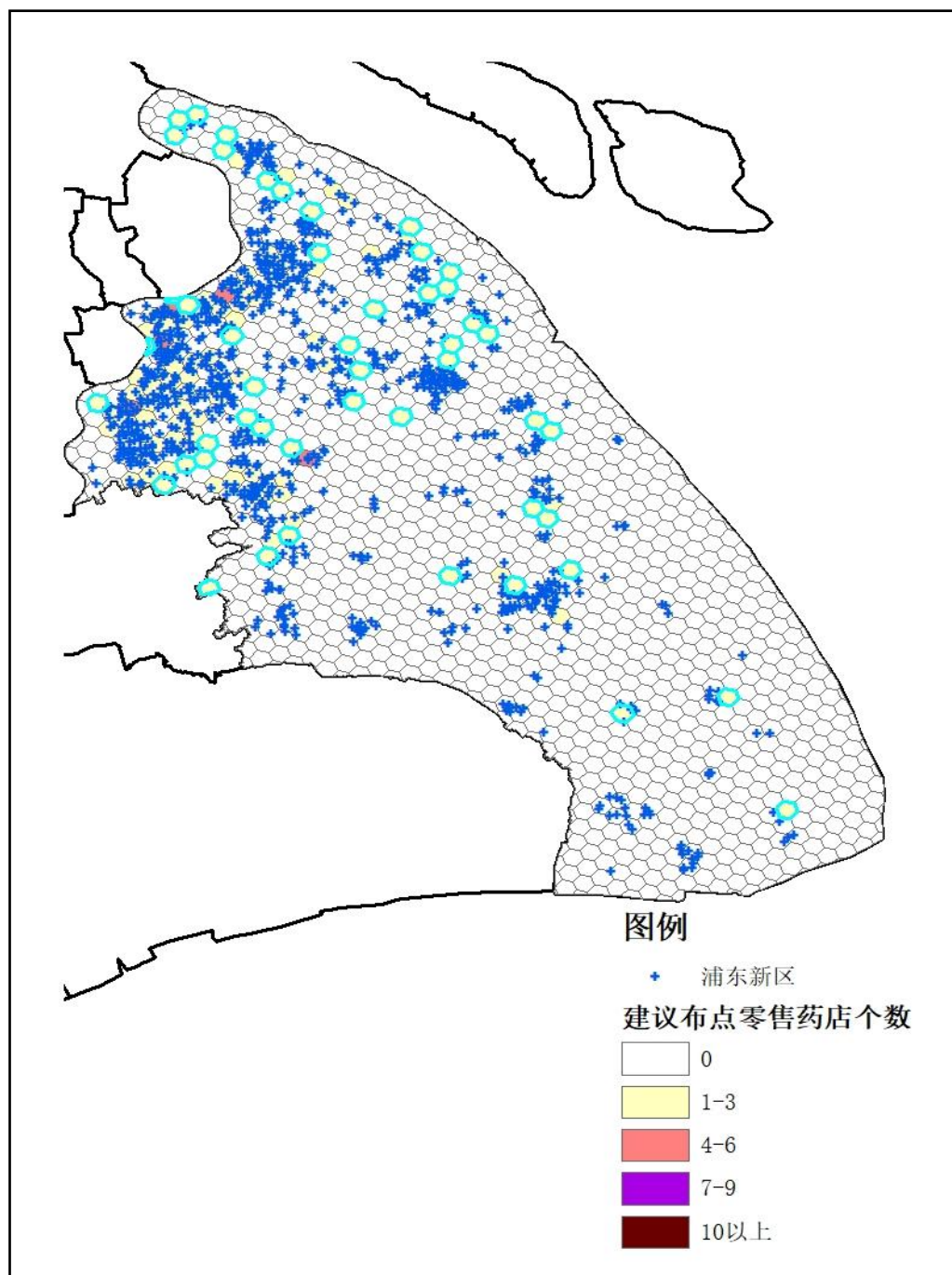
（一）一般居民区零售药店布局

蓝色十字  为区域内已开业的零售药店，每个六边形格网代表 10 分钟步行可以到达的基层药事服务圈，不同颜色分别代表区域可增加的药店数量。

蓝色框线区域表示该区域内无任何开业药店，但人口数大于等于 5000 人，需要优先引导。

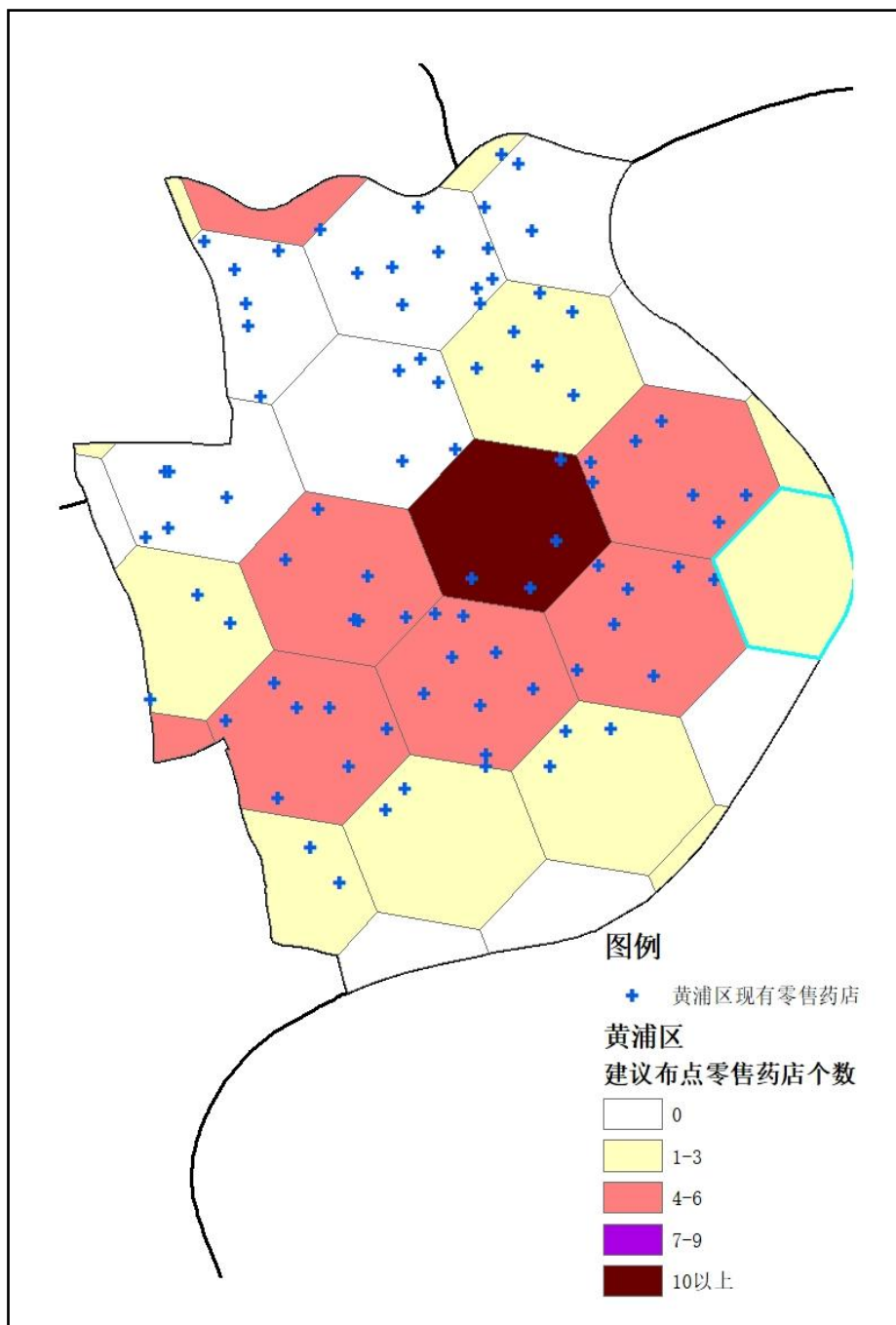
1、浦东新区（一般居民区）零售药店布局指引图

浦东新区现有零售药店 917 家，建议优先布局 49 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 0.76 个/平方公里上升至 0.91 个/平方公里。



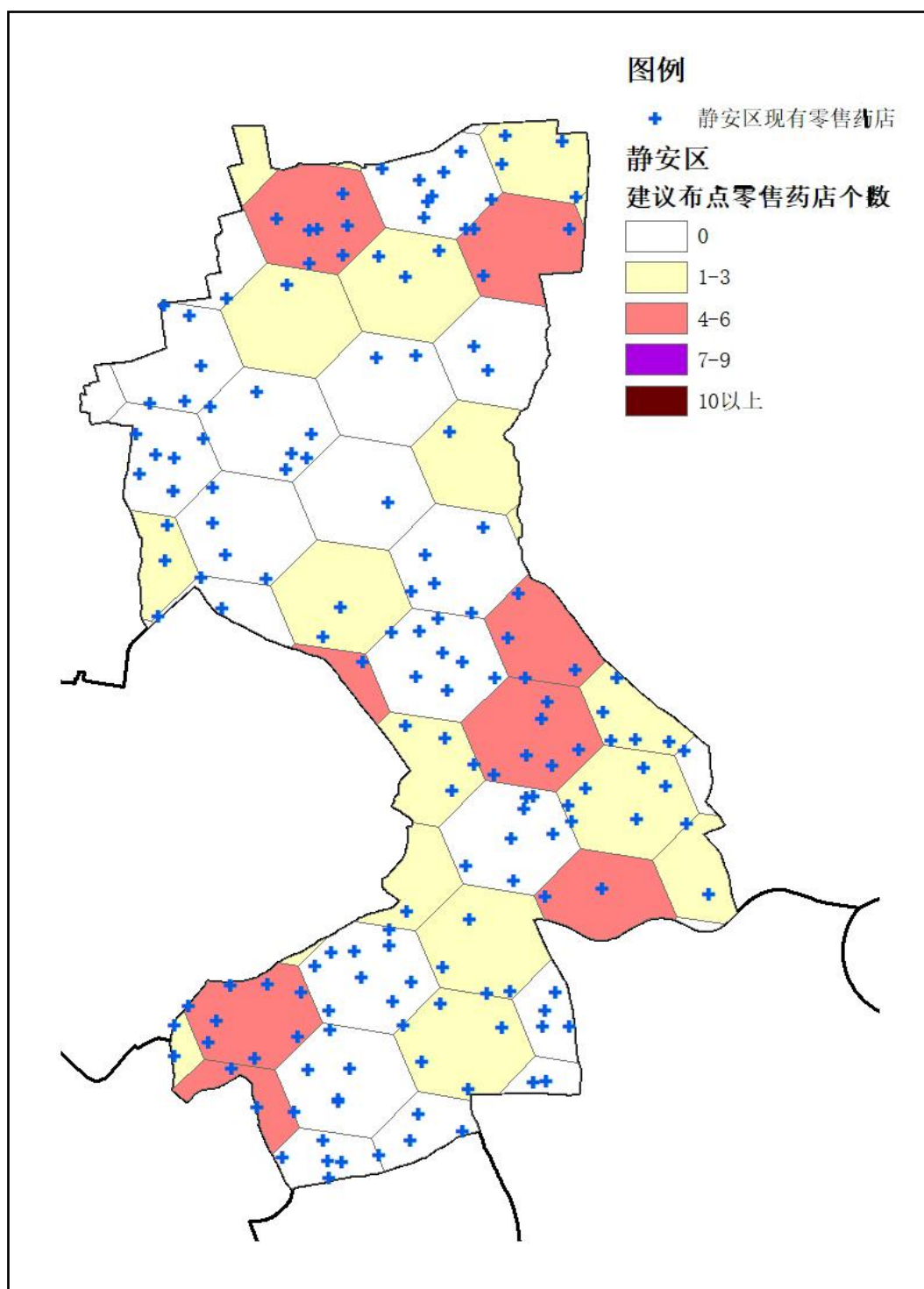
2、黄浦区（一般居民区）零售药店布局指引图

黄浦区现有零售药店 86 家，建议优先布局 1 个区域（图中蓝色边框），布点后药店密度预计将从 4.2 个/平方公里上升至 6.01 个/平方公里。



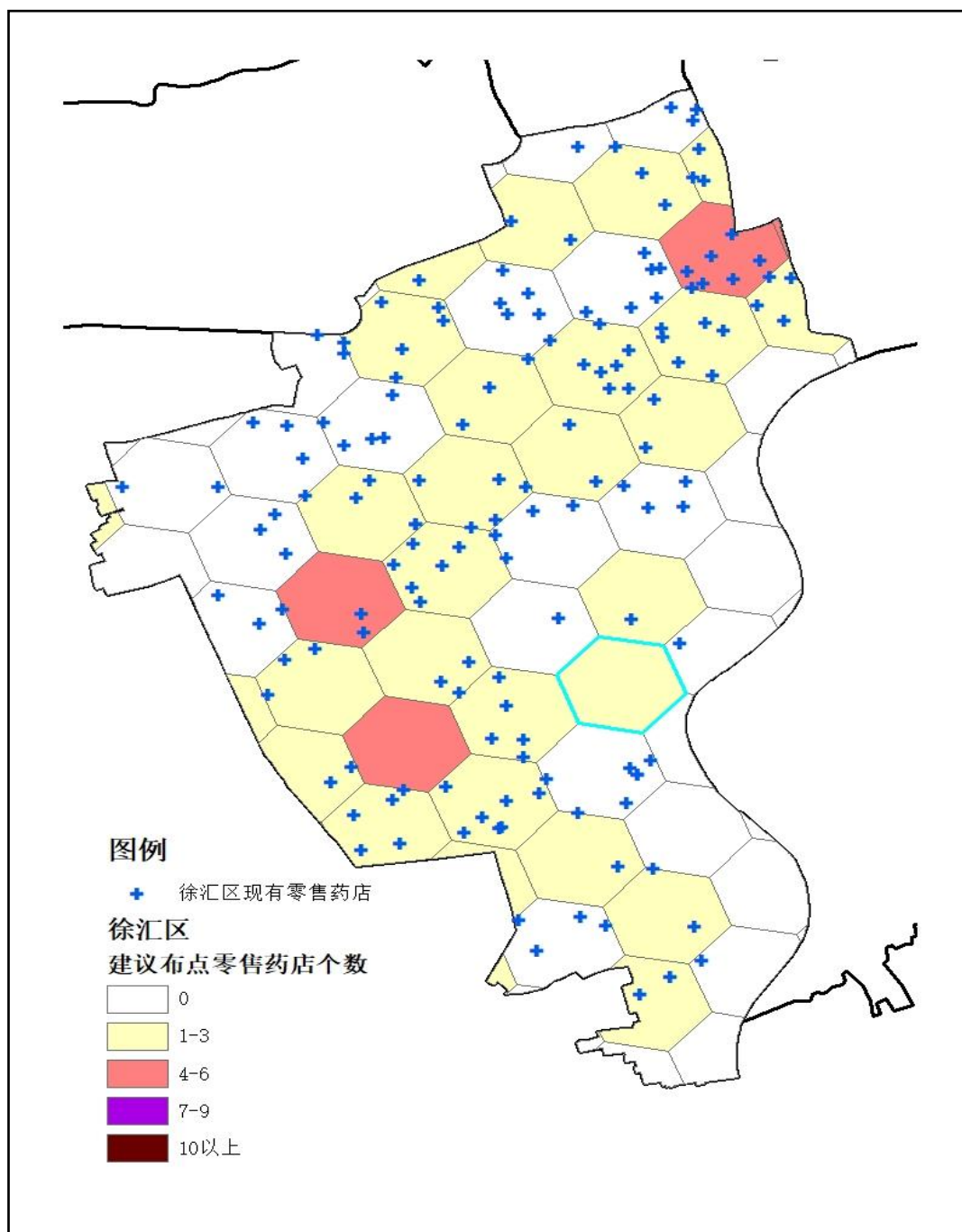
3、静安区（一般居民区）零售药店布局指引图

静安区现有零售药店 166 家,布点后药店密度预计将从 5.34 个/平方公里上升至 6.82 个/平方公里。



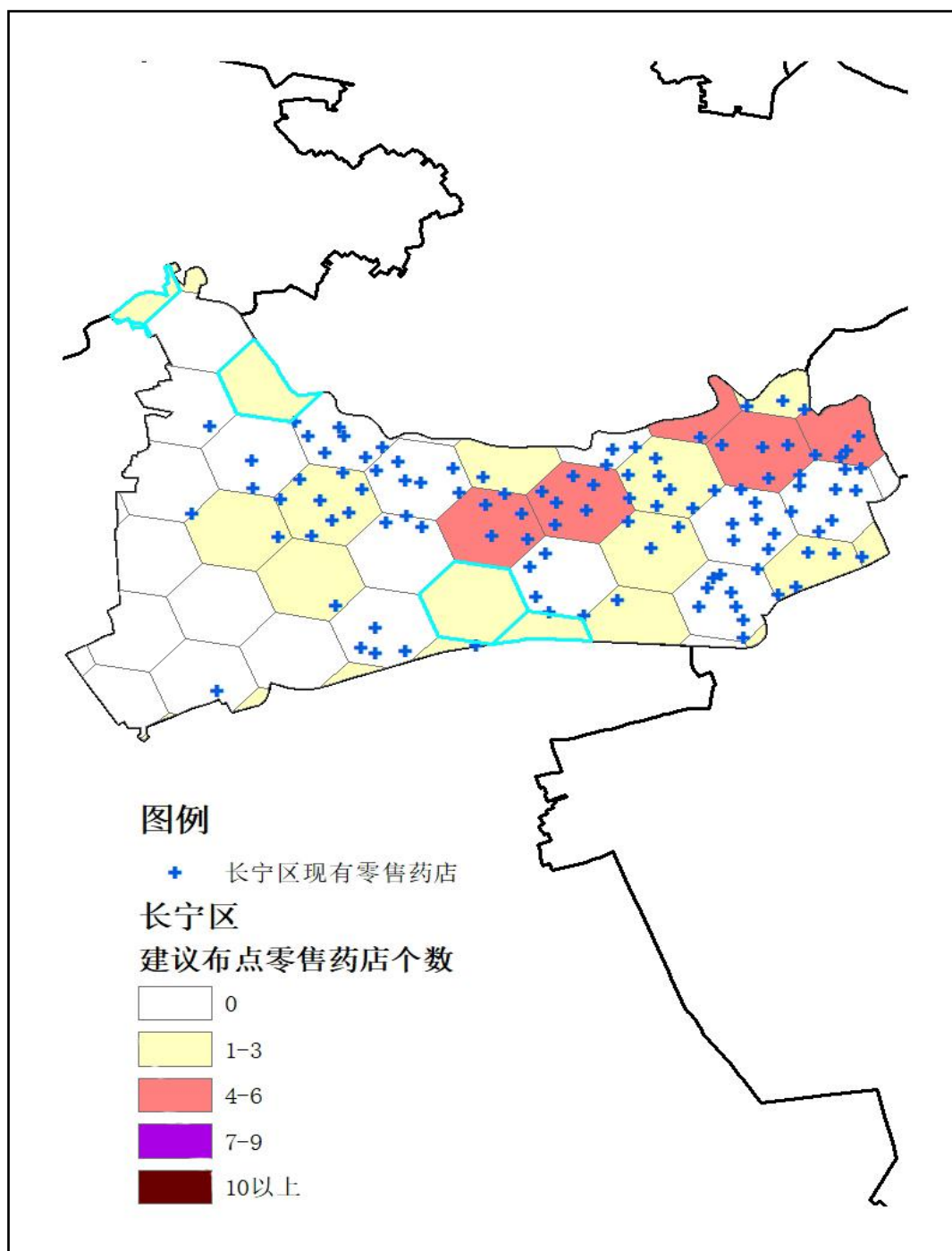
4、徐汇区（一般居民区）零售药店布局指引图

徐汇区现有零售药店 151 家，建议优先布局 1 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 2.76 个/平方公里上升至 3.82 个/平方公里。



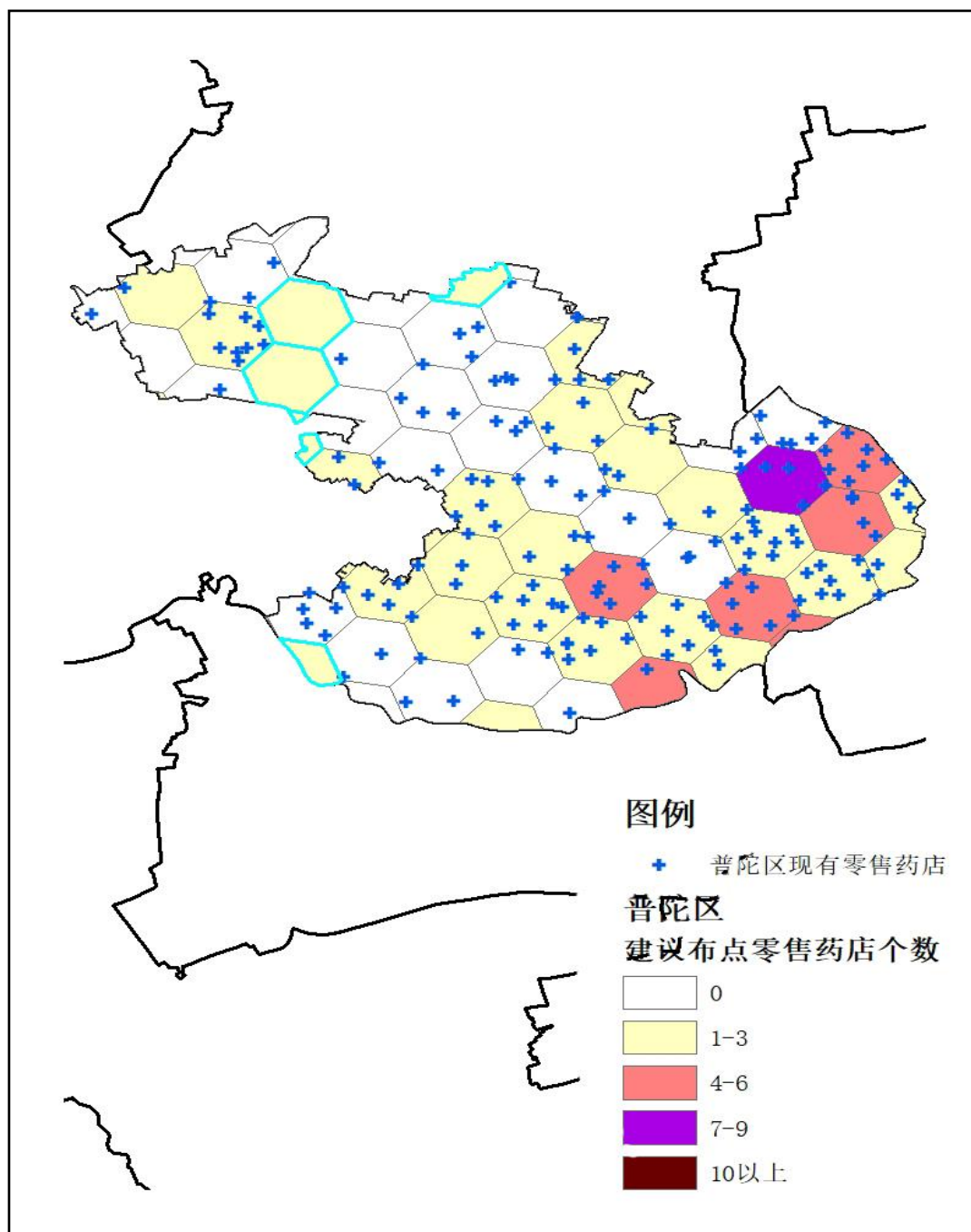
5、长宁区（一般居民区）零售药店布局指引图

长宁区现有零售药店 110 家，建议优先布局 4 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 2.87 个/平方公里上升至 4.23 个/平方公里。



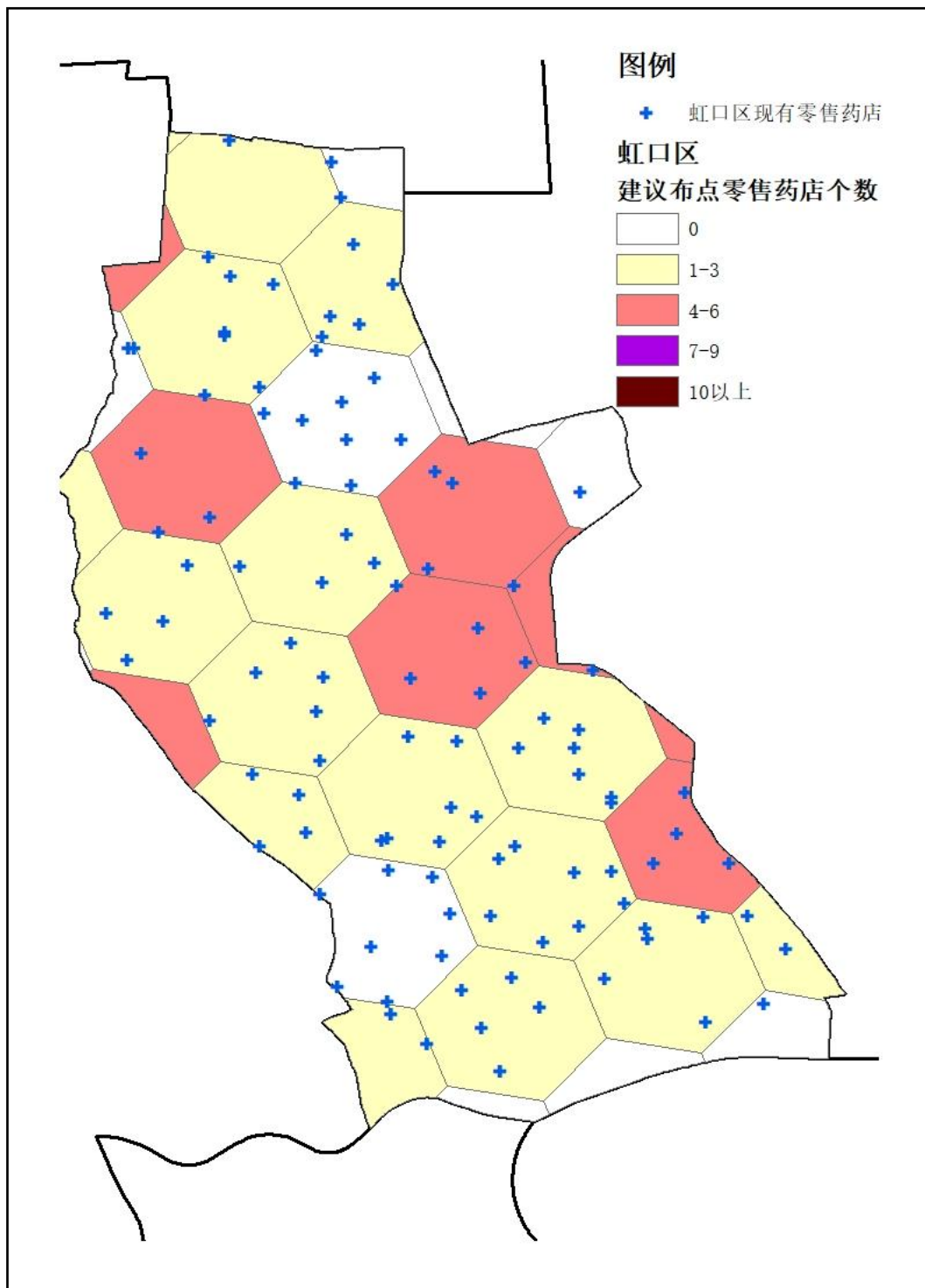
6、普陀区（一般居民区）零售药店布局指引图

普陀区现有零售药店 171 家，建议优先布局 5 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 3.12 个/平方公里上升至 4.61 个/平方公里。



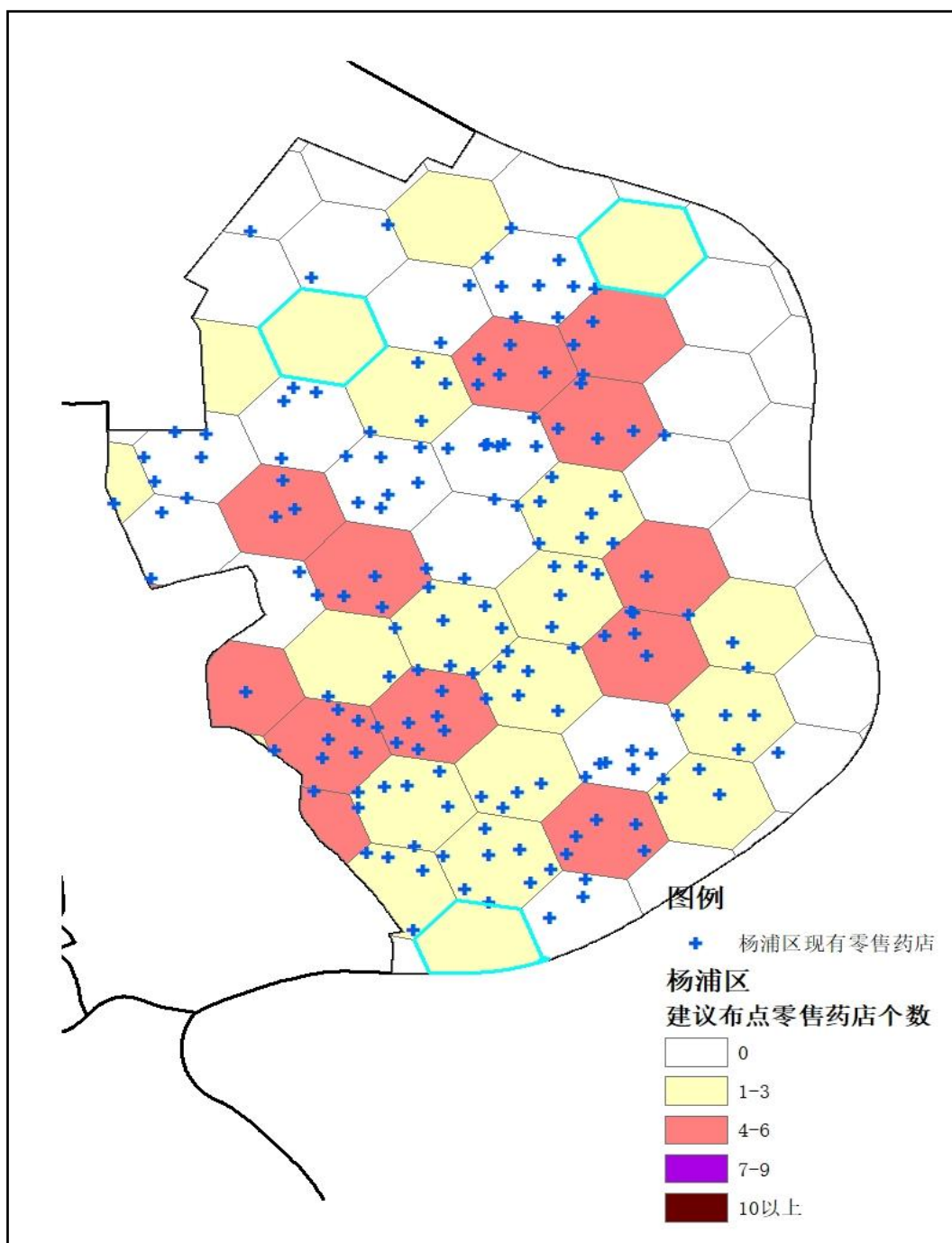
7、虹口区（一般居民区）零售药店布局指引图

虹口区现有零售药店 107 家,布点后药店密度预计将从 4.56 个/平方公里上升至 5.49 个/平方公里。



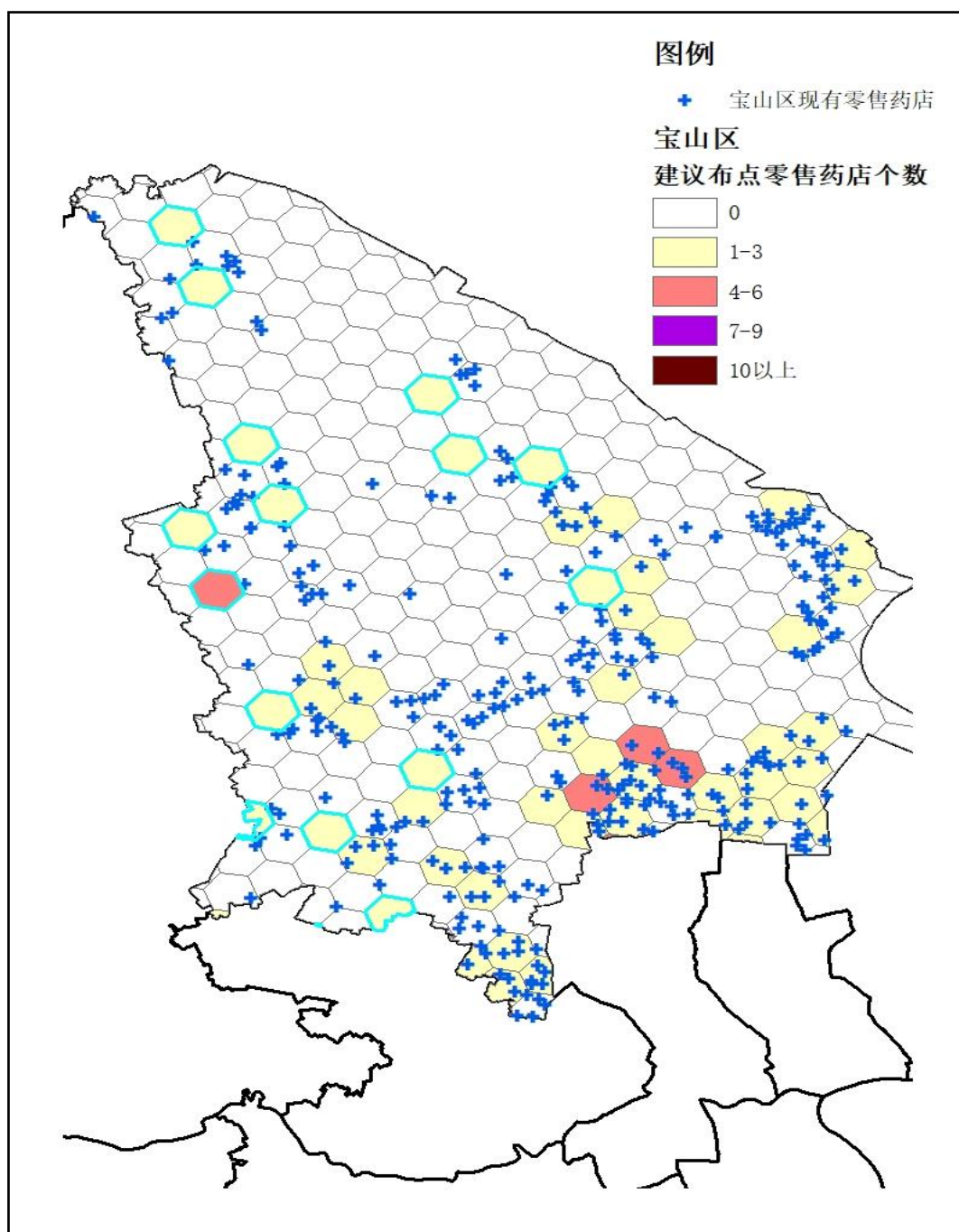
8、杨浦区（一般居民区）零售药店布局指引图

杨浦区现有零售药店 169 家，建议优先布局 3 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 2.78 个/平方公里上升至 4.33 个/平方公里。



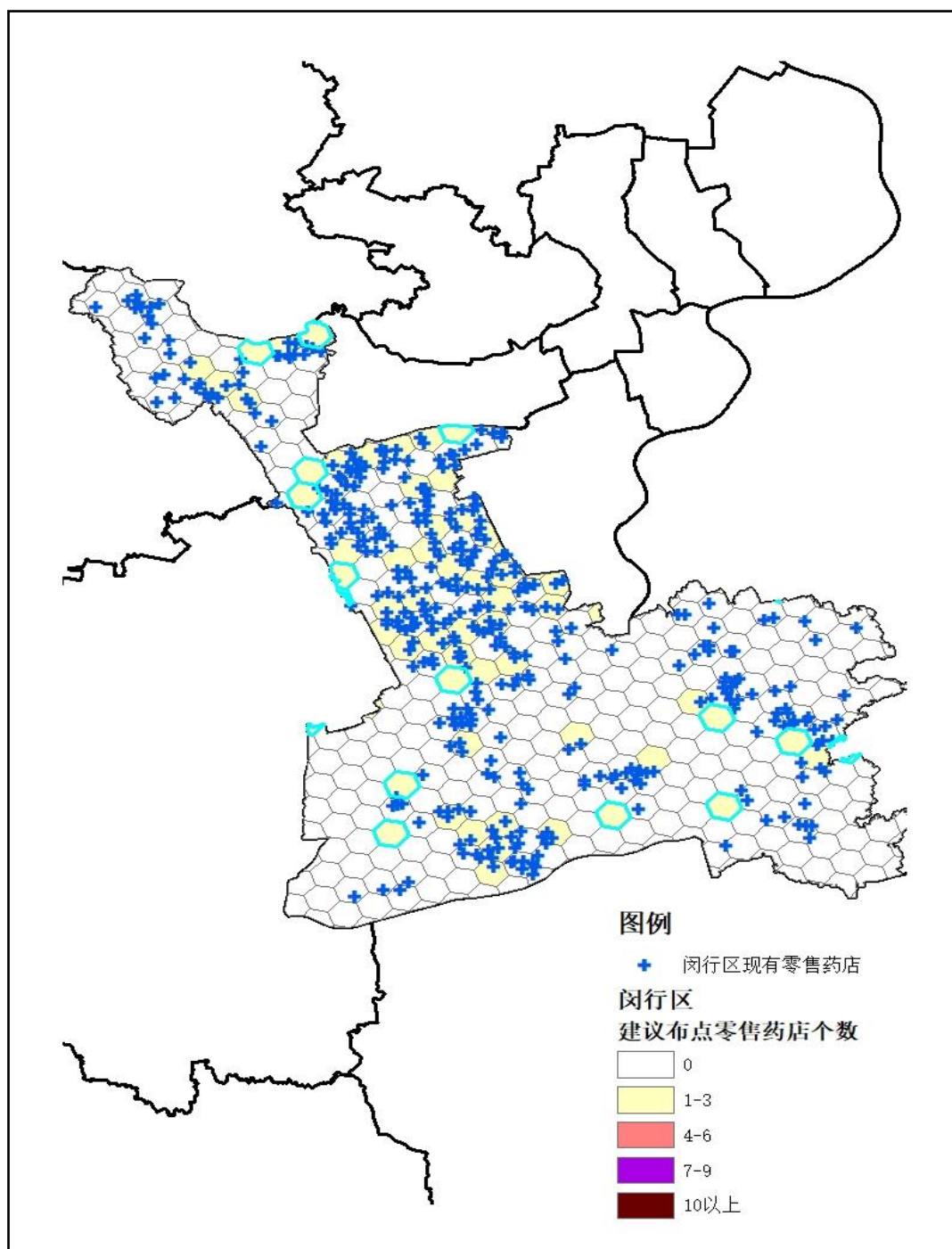
9、宝山区（一般居民区）零售药店布局指引图

宝山区现有零售药店 308 家，建议优先布局 16 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 1.14 个/平方公里上升至 1.44 个/平方公里。



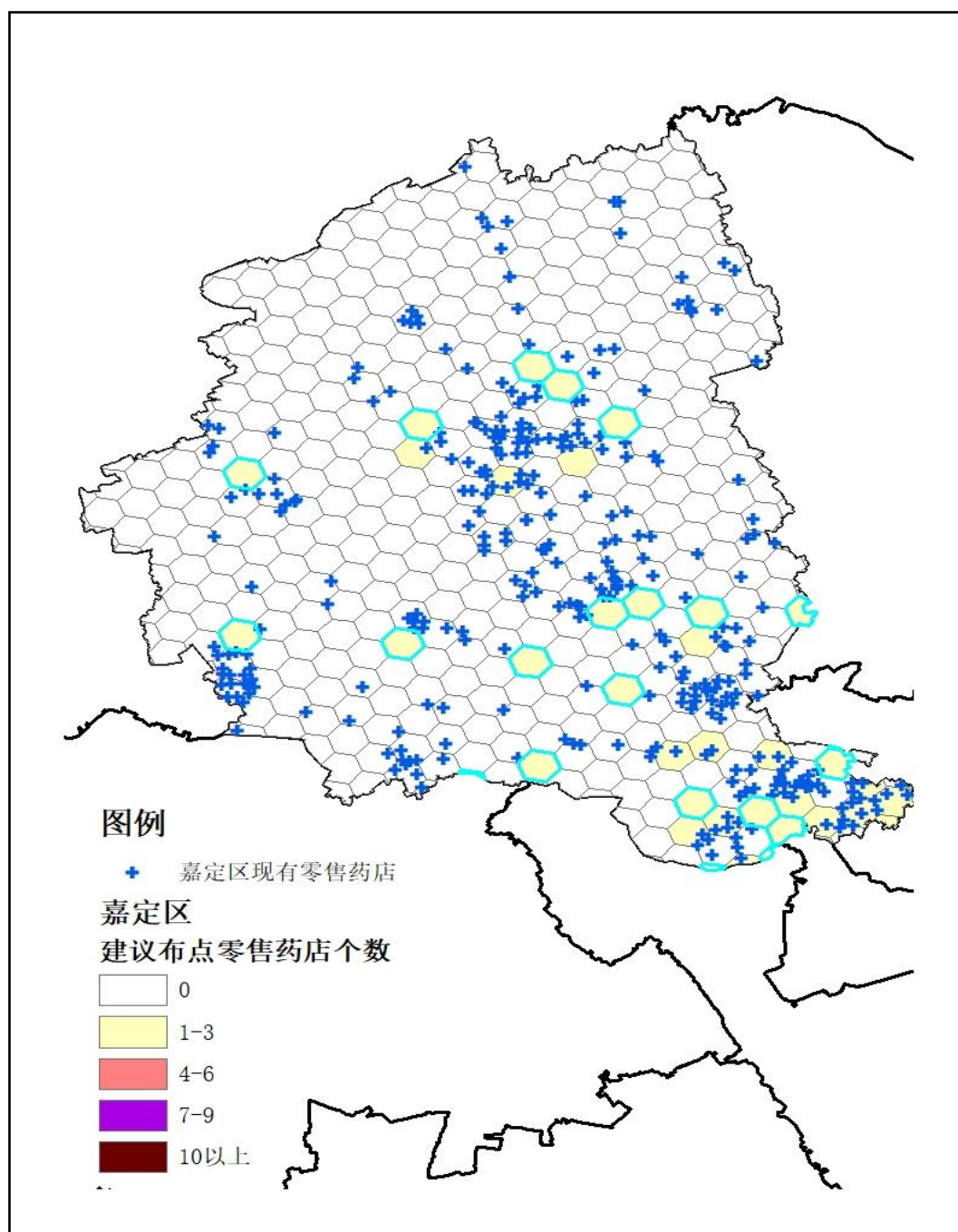
10、闵行区（一般居民区）零售药店布局指引图

闵行区现有零售药店 389 家，建议优先布局 19 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 1.05 个/平方公里上升至 1.20 个/平方公里。



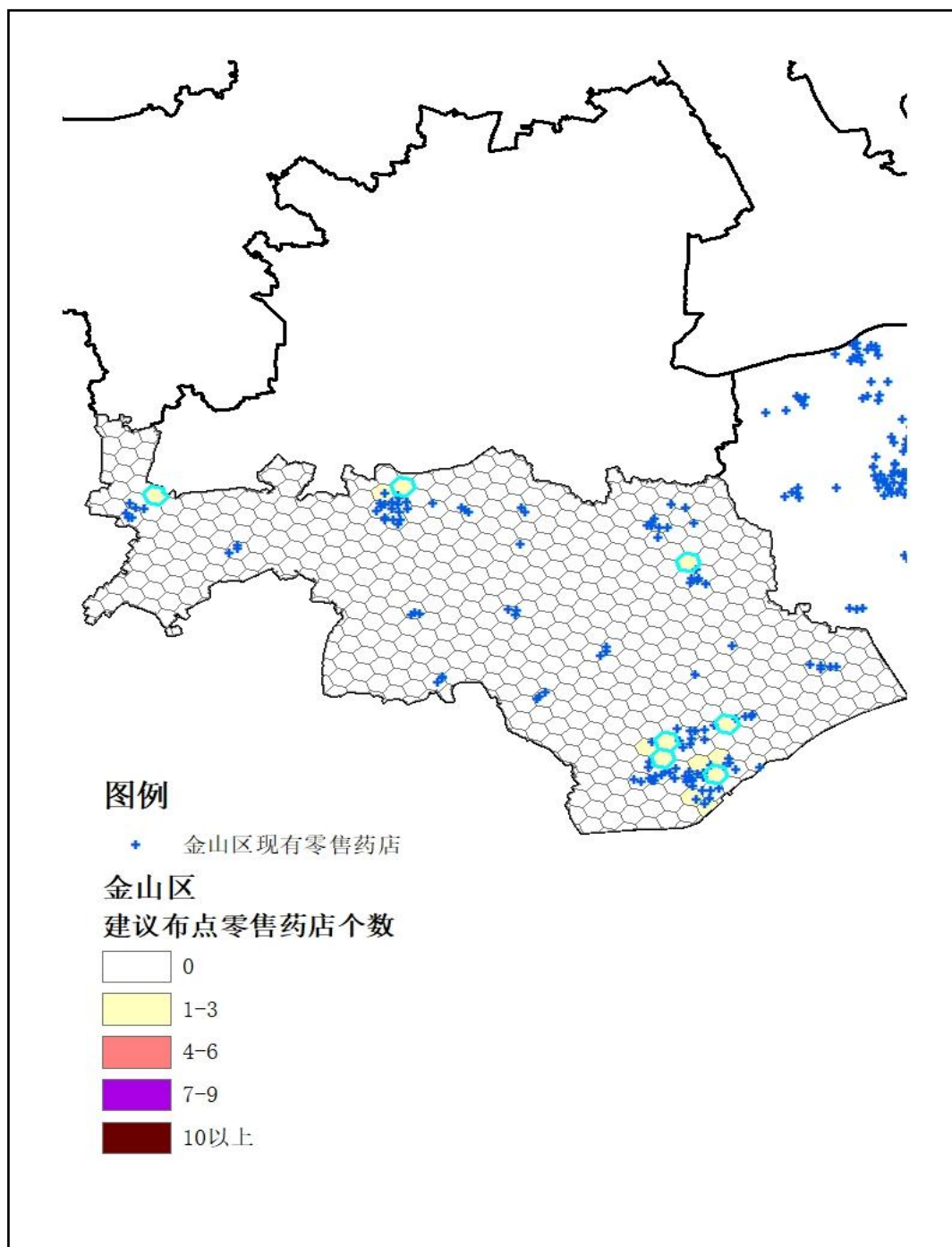
11、嘉定区（一般居民区）零售药店布局指引图

嘉定区现有零售药店 318 家, 建议优先布局 22 个区域(图中蓝色边框), 布点后药店密度预计将从 0.69 个/平方公里上升至 0.76 个/平方公里。



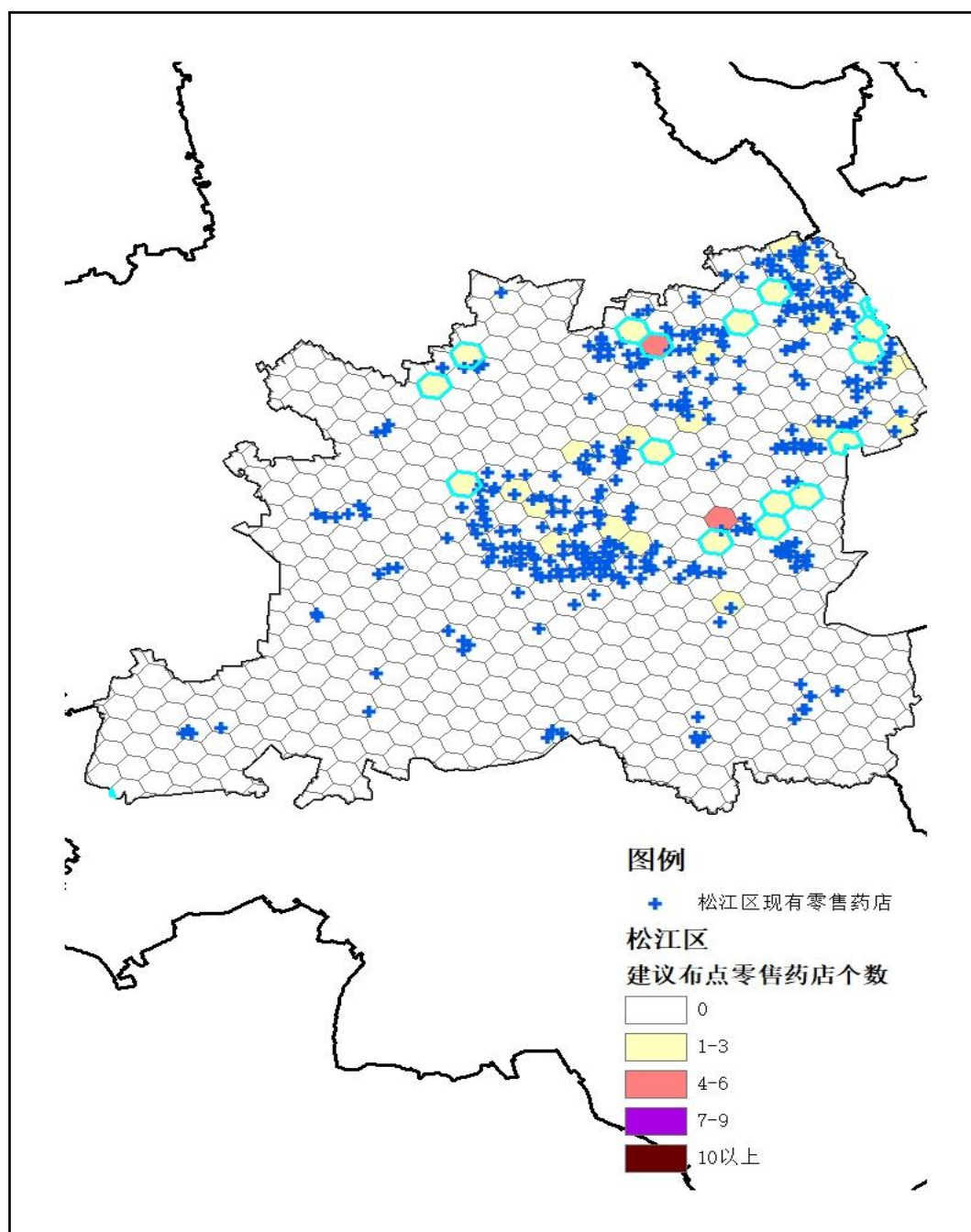
12、金山区（一般居民区）零售药店布局指引图

金山区现有零售药店 123 家，建议优先布局 7 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 0.21 个/平方公里上升至 0.24 个/平方公里。



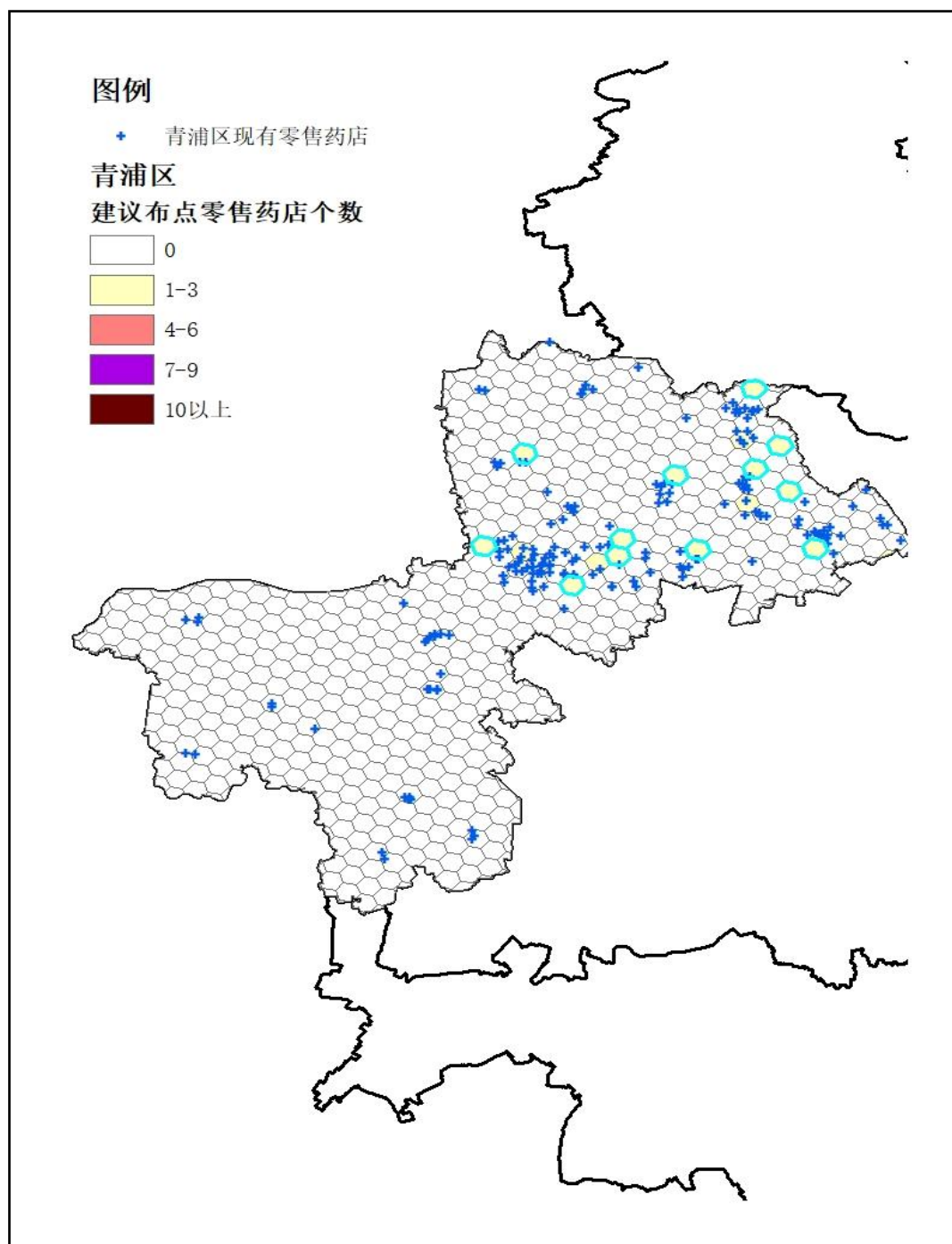
13、松江区（一般居民区）零售药店布局指引图

松江区现有零售药店 329 家, 建议优先布局 17 个区域 (图中蓝色边框), 布点后药店密度预计将从 0.54 个/平方公里上升至 0.63 个/平方公里。



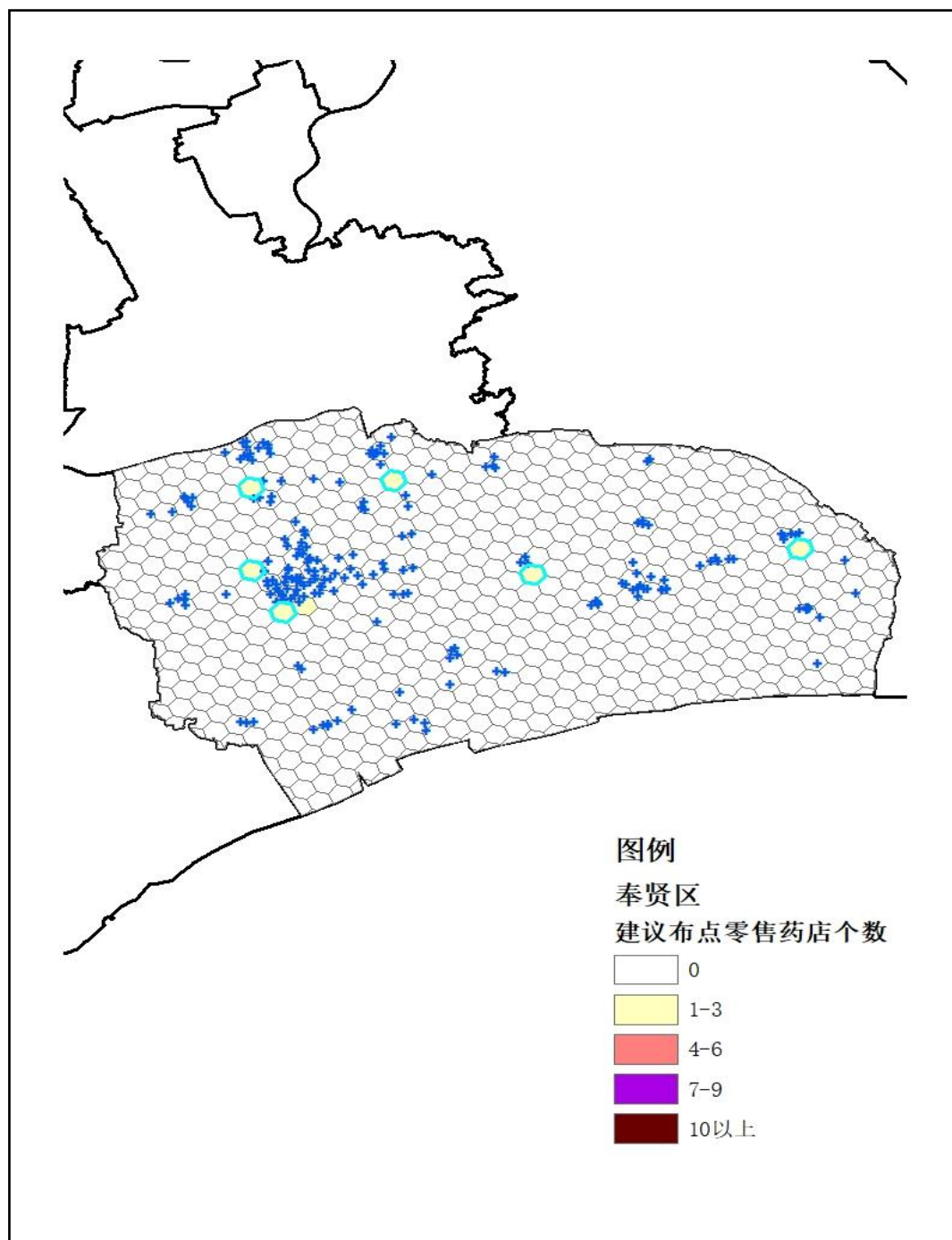
14、青浦区（一般居民区）零售药店布局指引图

青浦区现有零售药店 177 家, 建议优先布局 12 个区域(图中蓝色边框), 布点后药店密度预计将从 0.26 个/平方公里上升至 0.29 个/平方公里。



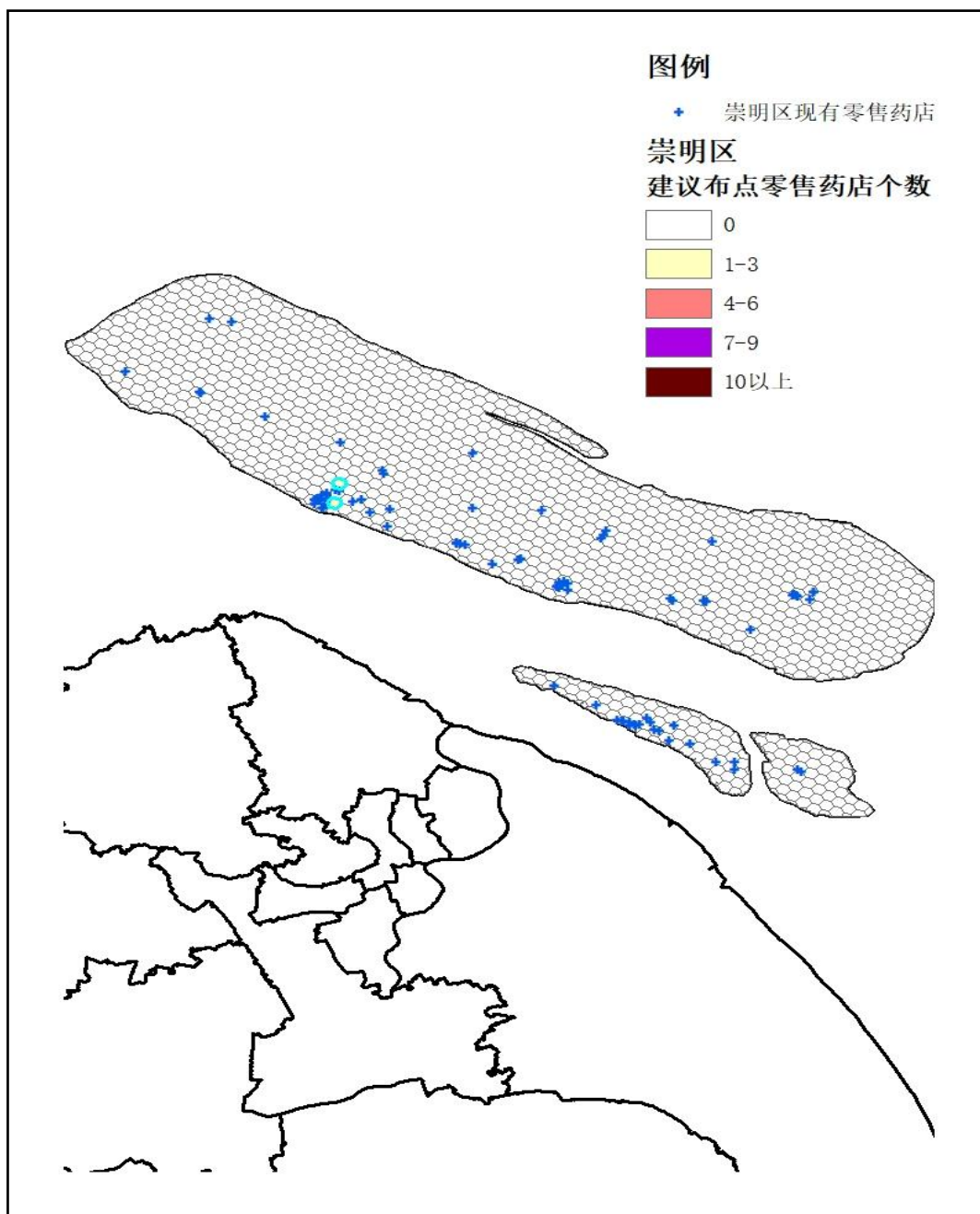
15、奉贤区（一般居民区）零售药店布局指引图

奉贤区现有零售药店 208 家，建议优先布局 6 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 0.30 个/平方公里上升至 0.31 个/平方公里。



16、崇明区（一般居民区）零售药店布局指引图

崇明区现有零售药店 84 家，建议优先布局 2 个区域(图中蓝色边框)，布点后药店密度预计将从 0.07 个/平方公里上升至 0.08 个/平方公里。



（二）重要医疗机构集聚区零售药店布局

根据布局规划原则，对于医疗机构集聚区，建议新开业药店在安全可控的监管条件下，结合当地常住人口、就诊患者购药需求、交通等情况，药店间距离限制可适度放宽。

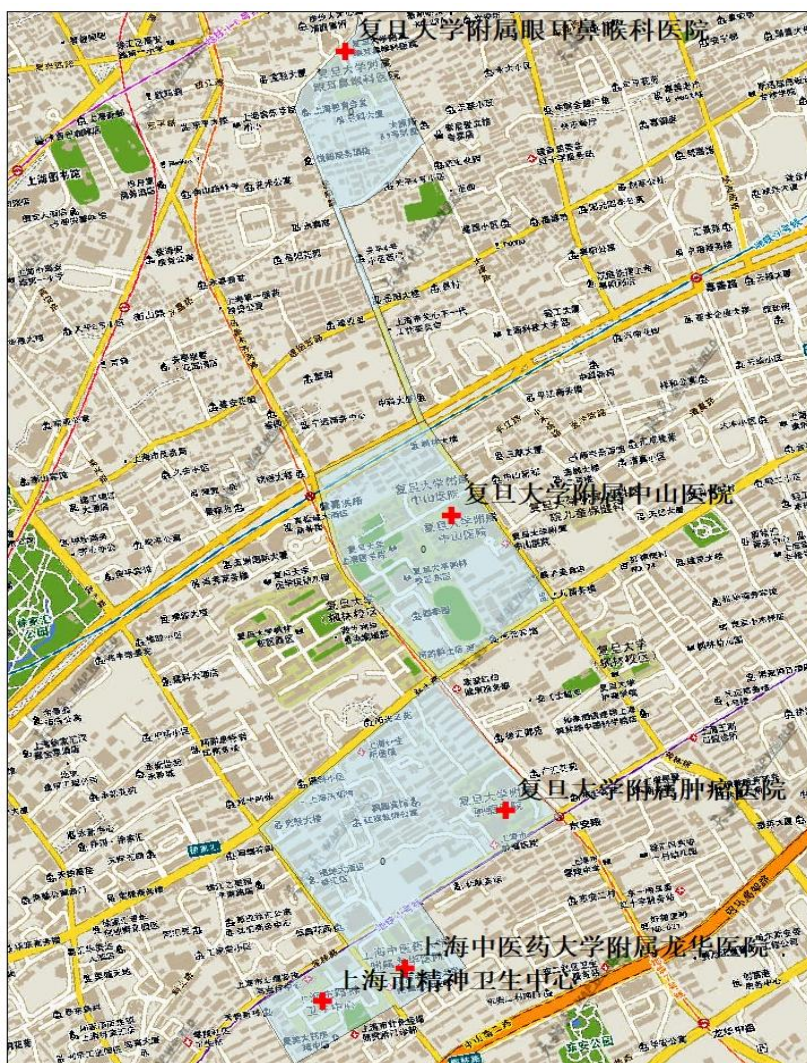
1、新虹桥国际医学中心布局指引形态图

位于上海虹桥商务区西侧，紧邻世界最大的虹桥综合交通枢纽，东临联友路，南依北青公路，西靠金光路，北缘闵北路。



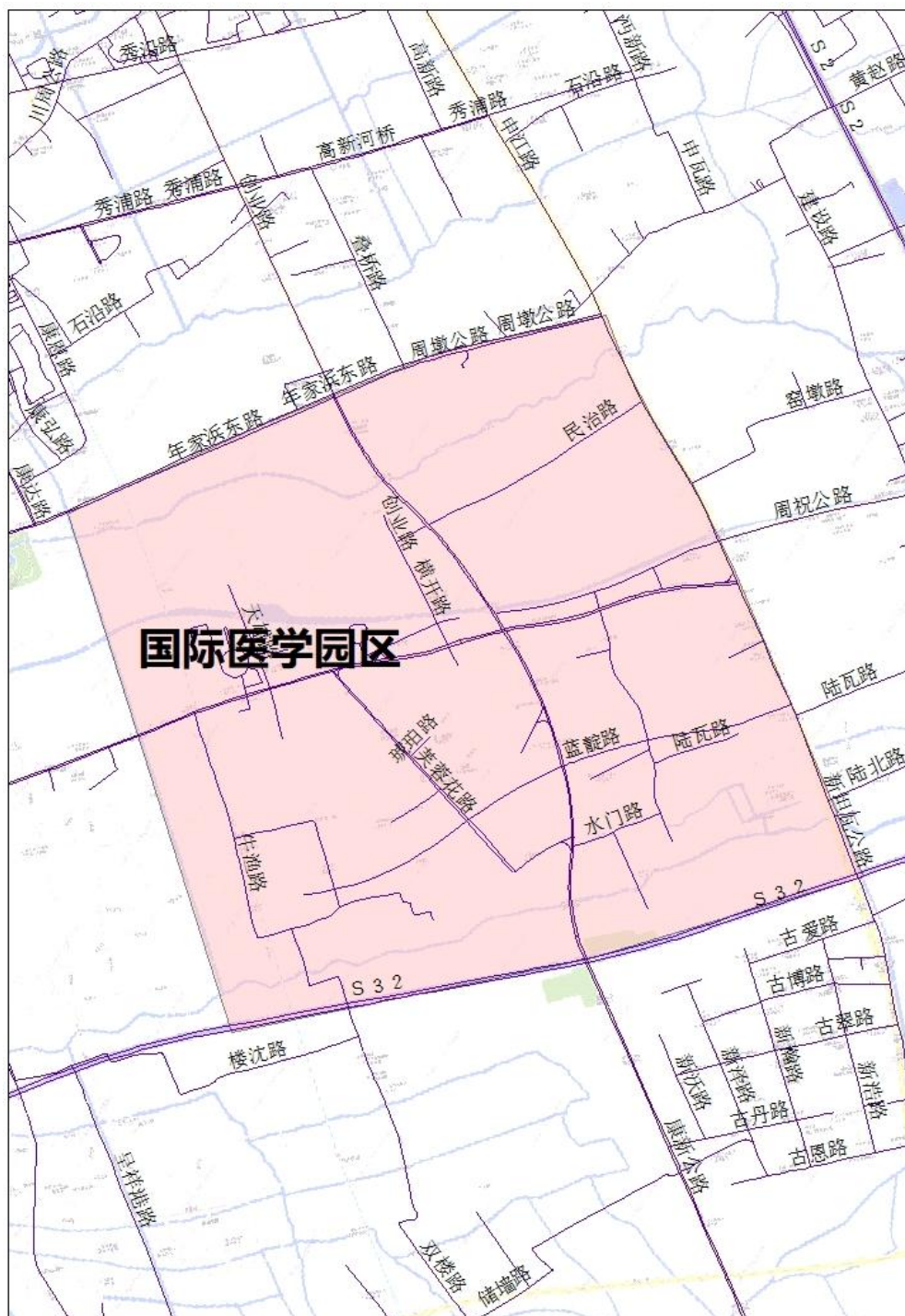
2、枫林医学园区布局指引形态图

围绕上海市精神卫生中心的零陵路、宛平南路、双峰北路路段；围绕上海中医药大学附属龙华医院的零陵路、宛平南路路段；围绕复旦大学附属肿瘤医院的斜土路、零陵路、宛平南路、东安路路段；围绕复旦大学附属中山医院的肇嘉浜路、枫林路、斜土路、东安路路段；围绕复旦大学附属耳鼻喉科医院的岳阳路、汾阳路、太原路、永嘉路路段；以及连接中山医院和耳鼻喉科医院的岳阳路路段。



3、上海国际医学园区布局指引形态图

位于上海市浦东新区周康地区,东临申江路,南依东塔公路,西靠 A3 公路,北缘周邓公路。



（三）市级及区域医疗中心零售药店布局

根据《上海市医疗机构设置“十三五”规划》，本市将形成 30 家市级医学中心、58 家区域医疗中心。建议在其周边区域新开业药店在安全可控的监管条件下，结合当地常住人口、就诊患者购药需求、交通等情况，药店间距离限制可适度放宽（详见表 1、表 2）。

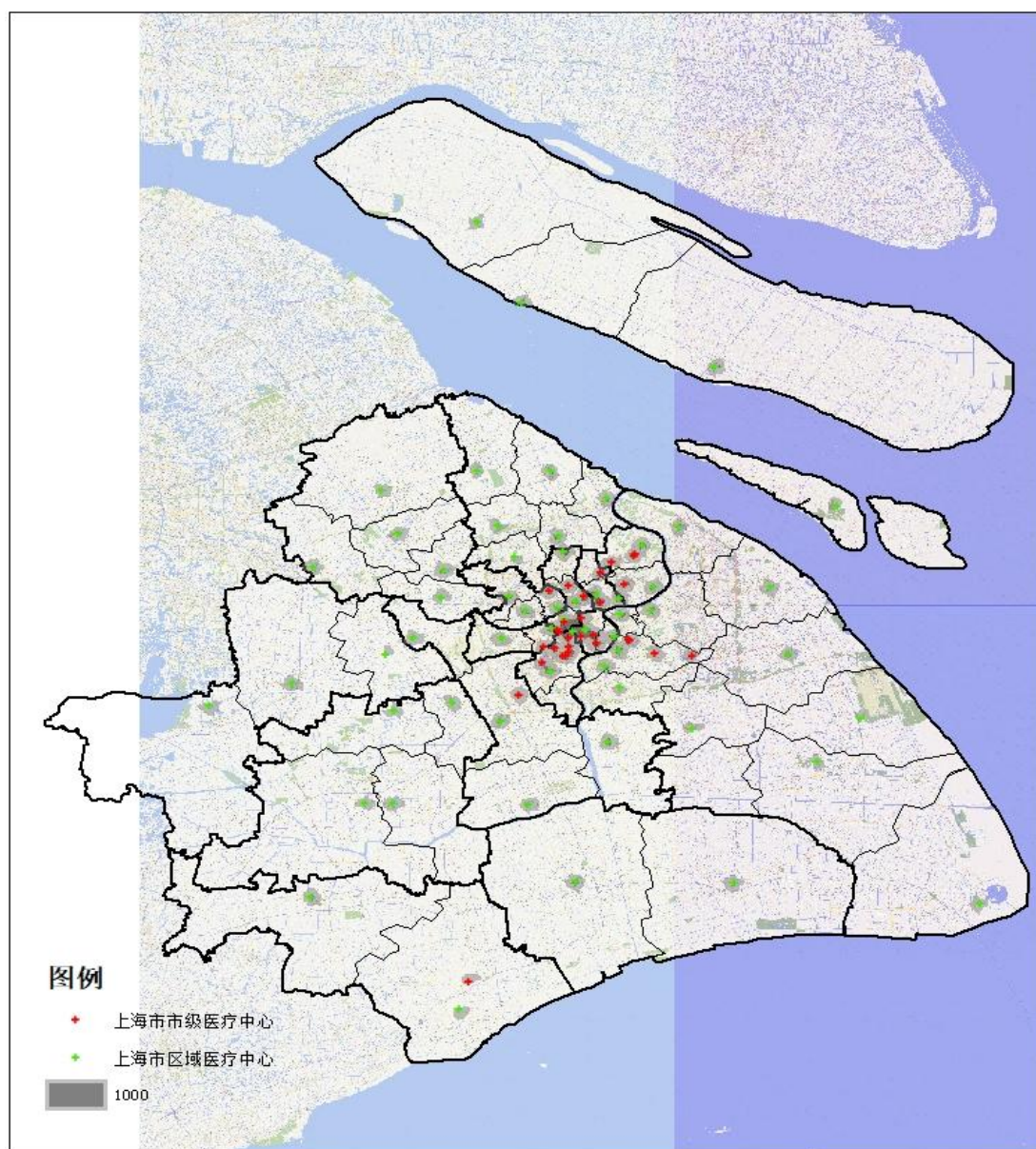


表 1 上海市 30 家市级医学中心周边街道

序号	上海市市级医学中心	周边街道名称
1	上海市第一人民医院	武进路
		吴淞路
		九龙路
		海宁路
2	中国福利会国际和平妇幼保健院	华山路
		衡山路
		天平路
		广元路
3	复旦大学附属肿瘤医院	宛平南路
		零陵路
		东安路
		斜土路
4	上海市公共卫生临床中心	长兴路
		长甸路
		中甸路
		体育场东环路
5	复旦大学附属眼耳鼻喉科医院	汾阳路
		太原路
		永嘉路
		岳阳路
6	上海市胸科医院	淮海西路
		安顺路
		番禺路
		虹桥路
7	上海市第一妇婴保健院（东院）	高科西路
		沪南路
		前程路
		锦绣路
8	复旦大学附属妇产科医院（黄浦院区）	肇周路
		陆家浜路
		西藏南路
		建国新路

9	上海交通大学医学院附属上海儿童医学中心	浦建路
		北园路
		东方路
		临沂北路
10	第二军医大学附属东方肝胆外科医院	中原路
		长海路
		恒仁路
		嫩江路
11	上海市精神卫生中心	双峰北路
		内环高架路
		宛平南路
		零陵路
12	复旦大学附属儿科医院	古美西路
		合川路
		顾戴路
		万源路
13	上海市肺科医院	政民路
		国定路
		政立路
		武川路
		武东路
14	上海市第六人民医院	柳州路
		宜山路
		钦州北路
15	上海交通大学医学院附属第九人民医院	内环高架路
		西藏南路
		斜土东路
		制造局路
16	第二军医大学第一附属医院	恒仁路
		盘山路
		中原路
		长海路
17	上海市第十人民医院	商场南路
		共和新路
		延长中路
		万荣路

18	上海交通大学医学院附属新华医院	周家嘴路
		江浦路
		控江路
		双辽路
19	上海中医药大学附属龙华医院	宛平南路
		内环高架路
		东安路
		零陵路
20	上海市中医医院	天通庵路
		宝昌路
		芷江中路
		通阁路
21	上海中医药大学附属岳阳中西医结合	东体育会路
		曲阳路
		甘河路
22	华东医院	乌鲁木齐北路
		长乐路
		华山路
		延安西路
23	上海交通大学医学院附属瑞金医院	建德路
		思南路
		复兴中路
		瑞金二路
24	复旦大学附属中山医院	斜土路
		枫林路
		东安路
		肇嘉浜路
25	第二军医大学第二附属医院	南京西路
		新昌路
		凤阳路
		南北高架路
26	上海市同济医院	新村路
		子长路
		志丹路

27	上海中医药大学附属曙光医院	毕升路
		华佗路
		张衡路
		科苑路
28	上海市儿童医院(北京西路院区)	北京西路
		西康路
		新闻路
		常德路
29	上海交通大学医学院附属仁济医院	浦建路
		东方路
		北园路
		临沂北路
30	复旦大学附属华山医院	乌鲁木齐北路
		延安西路
		镇宁路
		长乐路

表 2 上海市 58 家区域医疗中心周边街道（其中 6 家在建，表格未列）

序号	上海市 58 家区域医疗中心	周边街道名称
1	上海市奉贤区中心医院	南奉公路
		仁爱路
		定康路
2	上海市奉贤区奉城医院	卹电路
		川南奉公路
		曙宏路
		奉承菜场路
3	复旦大学附属金山医院	卫零北路
		蒙山北路
		龙堰路
		龙航路
4	上海市第六人民医院金山分院	健康路
		枫亭公路
		南横街
		广福街
5	上海市松江区中心医院	西新桥路
		西林北路
		中山中路
6	上海市松江区方塔中医医院	迎宾路
		环城路
		中山东路
		茸城路
7	上海市松江区泗泾医院	泗通路
		泗陈公路
8	上海市松江区九亭医院	伴亭路
		九亭公路
9	上海市青浦区朱家角人民医院	石家浜东路
		珠溪路
		淀山湖大道
		浦泰路

10	复旦大学附属中山医院青浦分院	花园东路
		华浦路
		华科路
11	上海市第六人民医院东院	环湖西三路
		海港大道
12	上海市浦东医院	听悦路
		拱乐路
		拱为路
		大川公路
13	上海市浦东新区人民医院	南桥路
		保健路
		川环南路
14	上海中医药大学附属龙华医院浦东分院	昌里路
		上南路
		耀华路
		历城路
15	上海市东方医院南院	中环路
		云台路
		尚博路
		上南路
16	上海市浦东新区周浦医院	瑞建路
		周园路
		周祝公路
		周东南路
17	上海市浦东新区公利医院	栖山路
		苗圃路
		沈家弄路
		巨野路
18	上海市东方医院	小石桥路
		浦东南路
		即墨路
		浦东大道
19	上海市第七人民医院	张杨北路
		大同路
		清溪路

20	上海市杨浦区市东医院	市光路
		包头路
		国和路
		中原路
21	上海市杨浦区中心医院	海州路
		波阳路
		腾越路
22	上海市第一人民医院分院	海伦西路
		长春路
		四川北路
23	上海市中西医结合医院	保定路
		长阳路
		大连路
		昆明路
24	上海市闸北区中心医院	中华新路
		南北高架路
		芷江西路
		大统路
25	上海市第二人民医院	多稼路
		外马路
		中山南路
26	上海交通大学医学院附属瑞金医院卢湾分院	淡水路
		兴业路
		自忠路
		南北高架路
27	上海交通大学医学院附属仁济医院南院	江月路
		浦驰路
		男江州路
		普金路
28	上海市嘉定区安亭医院	昌吉路
		墨玉路
		阜康西路
		静音路

29	上海市嘉定区中心医院	城北路
		嘉定环城路
		平城路
30	上海交通大学医学院附属瑞金医院北院	双丁路
		永胜路
		希望路
		合作路
31	上海市嘉定区南翔医院	银翔路
		众仁路
		沪宜公路
		槎溪路
32	上海市宝山区罗店医院	罗月公路
		集贤路
		市一路
		罗溪路
33	上海中冶医院	四元路
		春雷路
34	上海市第一人民医院宝山分院	同泰北路
		泰和路
		牡丹江路
		同济支路
35	上海市宝山区仁和医院	长江西路
		通河路
		呼玛路
		南北高架路
36	复旦大学附属华山医院北院	镜泊湖路
		富村江路
		陆翔路
37	上海市宝山区大场医院	环镇北路
		文海路
38	上海市闸北区市北医院	南北高架路
		安泽路
		保德路

39	上海市普陀区人民医院	普陀路
		江宁路
		澳门路
		陕西北路
40	上海市普陀区中心医院	梅林北路
		花溪路
		棠浦路
		兰溪路
41	上海市普陀区利群医院	桃浦路
		真光路
		清涧路
		高陵路
42	上海市徐汇区中心医院	淮海中路
		陕西南路
		新乐路
		襄阳北路
43	上海市第八人民医院	康健路
		沪闵高架路
		漕宝路
		钦州路
44	上海市浦东新区浦南医院	东方路
		浦三路
		临沂路
		南码头路
45	上海市静安区中心医院	新闸路
		西康路
		北京西路
		常德路
46	上海市同仁医院（东院）	愚园路
		镇宁路
		东诸安滨路
		江苏路

47	上海市闵行区中心医院	莘松路
		莘东路
		莘潭路
		莘凌路
48	上海市第五人民医院	鹤庆路
		瑞丽路
		宾川路
		碧江路
49	上海市同仁医院	仙霞路
		北虹路
		安龙路
		林泉路
50	上海市崇明县第二人民医院	向阳路
		工农支路
		长岛中路
51	上海交通大学医学院附属新华医院崇明分院	南门路
		东门路
		崇安路
52	上海市崇明县第三人民医院	庙中路
		合作公路

（四）市级商业中心零售药店布局

根据《上海市商业网点布局规划（2014-2020年）》，本市将形成 15 个市级商业中心。建议相关区域新开业药店在安全可控的监管条件下，结合当地常住人口、就诊患者购药需求、交通等情况，药店间距离限制可适度放宽（详见表 3）。

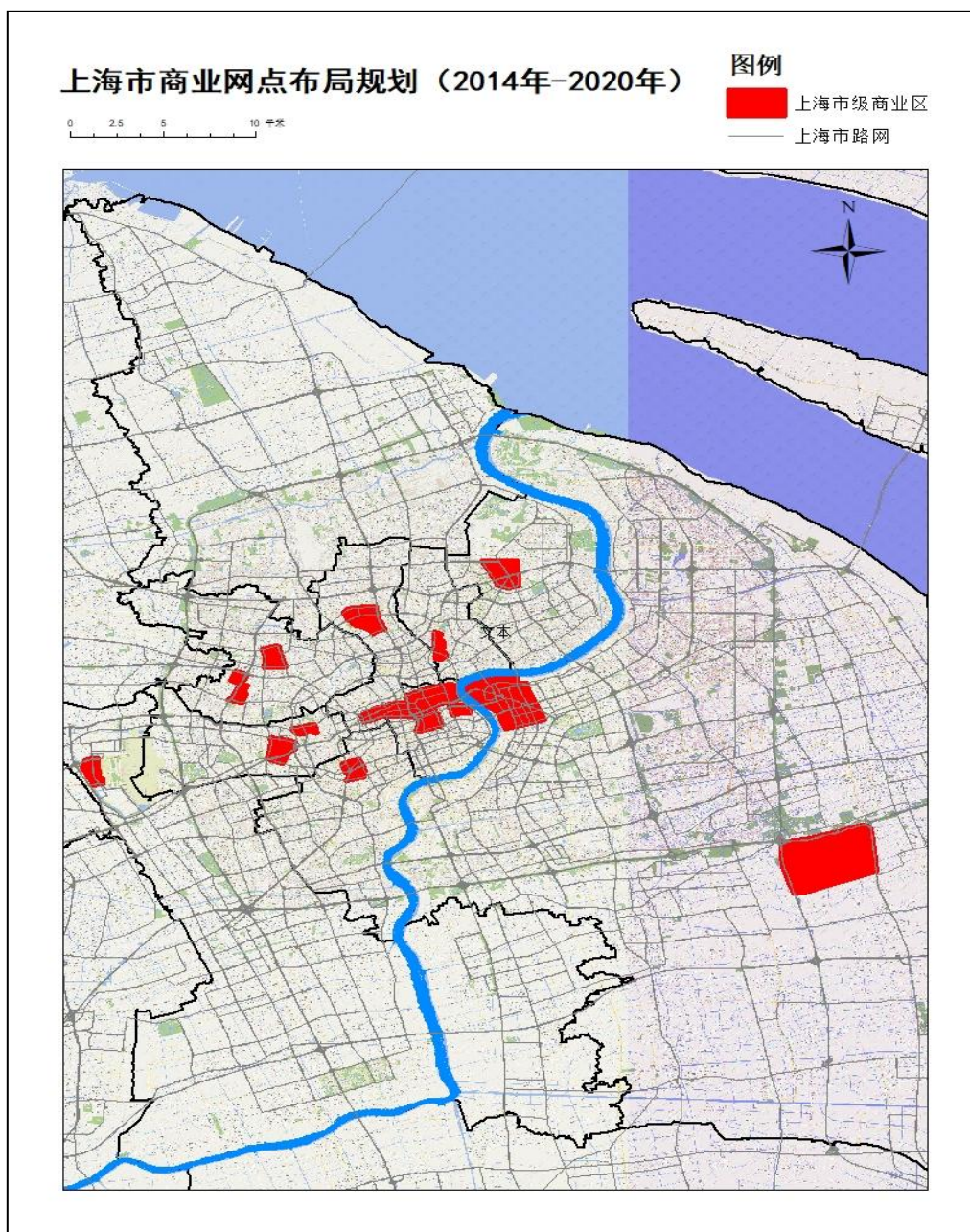


表 3 市级商业中心布局

序号	商业区名称	区域	用地面积
1	上南京东路商业中心	由中山东路-九江路-福州路-西藏中路-南京西路-黄陂北路-江阴路-成都北路-凤阳路-牛庄路-贵州路-天津路-四川中路-北京东路-虎丘路围合而成	约 72.7 公顷
2	南京西路商业中心	由成都北路-威海路-延安中路-乌鲁木齐北路-万航渡路-愚园路-南阳路-奉贤路-凤阳路围合而成	约 118.3 公顷
3	淮海中路商业中心	由西藏南路-复兴中路-吉安路-湖滨路-黄陂南路-复兴中路-马当路-会稽路-重庆中路-南昌路-襄阳北路-淮海中路-陕西南路-长乐路-重庆中路-金陵中路围合而成	约 117.1 公顷
4	四川北路商业中心	由长春北路-邢家桥南路-四川北路-衡水路-乍浦路-苏州路-河南北路-天潼路-江西北路-武进路-邢家桥南-宝源路-多伦路-海伦路-西江湾路-四川北路-甜爱支路-甜爱路-东江湾路围合而成以及虹口龙之梦所在街坊	约 117.6 公顷
5	徐家汇商业中心	由宛平路-辛耕路-天钥桥路-南丹东路-南丹路-文定路-虹桥路-宜山路-广元西路-天平路-肇嘉浜路围合而成	约 83.6 公顷
6	小陆家嘴-张杨路商业中心	由源深路-浦电路-东方路-潍坊路-崂山东路-张杨路-浦东路-东昌路-滨江大道-陆家嘴环路-世纪大道-栖霞路-崂山西路-乳山路-崂山东路-商城路-东方路-张杨路-福山路-潍坊路围合而成	约 219.1 公顷

7	豫园商城商业中心	由人民路-河南南路-方浜东路围合而成	约 45.7 公顷
8	五角场商业中心	由国和路-国定路-政立路围合而成	约 181.1 公顷
9	中山公园商业中心	由定西路-安化路-中山西路-长宁路-凯旋路围合而成	约 55.5 公顷
10	中环（真北）商业中心	由真北路-梅川路-真光路-曹安路围合的范围以及由梅川路-金沙江路-丹巴路围合而成的范围共同组成	约 65.3 公顷
11	新虹桥-天山 市级商业中心	由天山路-中山西路-安顺路-伊犁路-延安西路-古北路围合而成	占地 133 公顷
12	虹桥商务区商业中心	规划商业功能主要集中在核心功能片区内，由建虹路-申虹路-申滨南路-通虹路围合而成	
13	国际旅游度假区 商业中心	由南六公路-周邓公路-S2 公路-航程路围合而成	占地 150 公顷
14	大宁商业中心（中远期）	以广西中路为界分为南北两块，其中南块由南北高架路-延长中路-大宁支路-广西中路围合而成的区域，用地面积 33.8 公顷；北块由南北高架路-灵石路-大宁支路-广西中路-万荣路-永和路围合而成	占地 70.6 公顷
15	真如（远期）	由芝川路-固川路-铜川路-浦东路-北石路-南石四路-曹杨路-武宁路-真华路-铜川路-潮州支路围合而成，以及上海西站北侧由桃浦路-交通路-真金路-富平路围合而成的两片区域构成	占地 93.12 公顷